

新时代新征程进一步全面深化改革的 政党领导逻辑

唐皇凤

摘要 坚持和加强党的全面领导是进一步全面深化改革的定海神针。马克思主义政党领导权理论,中国共产党作为长期执政的马克思主义政党所独有的品格及其使命型、变革型、先锋型政党的鲜明特质,以及有效应对进一步全面深化改革复杂性和艰巨性的内在需要,共同构成了坚持和加强党对进一步全面深化改革全面领导的多维逻辑。党的领导制度体系,党委(党组)制、领导小组制度、党管干部制度、选贤任能制度以及党的系列领导法规等,共同构成了党对进一步全面深化改革实施全面领导的制度机制。不断提升全党把握改革规律的水平,坚持用改革精神和严的标准管党治党,深化党的建设制度改革,有效落实改革的领导责任,是提高党对进一步全面深化改革领导水平的战略路径。

关键词 党的二十届三中全会精神;进一步全面深化改革;党的全面领导;制度机制

中图分类号 D25 **文献标识码** A **文章编号** 1672-7320(2025)01-0005-11

基金项目 国家社会科学基金重大项目(19ZDA009)

作为决定当代中国命运的伟大革命和关键一招,改革开放既是党的伟大觉醒和鲜明旗帜,也是党和人民事业赶上并引领时代的根本动力和重要法宝,孕育了中国式现代化从理论到实践的伟大创造。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央充分深化对社会主义改革的规律性认识,坚决扫除一切不合时宜的思维模式和观念意识,着力攻克体制机制顽疾,突破利益固化藩篱,开辟了全面深化改革的新境界。党的二十届三中全会发出“进一步全面深化改革”的政治动员令,全面擘画了以进一步全面深化改革为中国式现代化提供强大动力和制度保障的愿景蓝图,为新时代新征程进一步全面深化改革提供了根本遵循和行动指南。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),提出了进一步全面深化改革的总目标,并强调“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”^[1](P43)。新时代新征程,进一步全面深化改革依然具有鲜明的政党主导特征。要明晰进一步全面深化改革的政党领导逻辑,就要清楚地回答“进一步全面深化改革为什么需要坚持和加强党的全面领导”“如何实现党对进一步全面深化改革的全面领导,有何制度保障和机制支撑”以及“新时代新征程如何提高党对进一步全面深化改革的领导水平”等基本问题。本文试图在整体把握坚持和加强党对进一步全面深化改革全面领导的多维逻辑的基础上,系统分析党领导进一步全面深化改革的制度安排和体制机制,并对党提升进一步全面深化改革领导水平的路径提出前瞻性和战略性思考。

一、坚持和加强党对进一步全面深化改革全面领导的多维逻辑

在中国特色社会主义新时代,中国共产党领导人民推动全面深化改革的范围、规模、力度史无前例,改革取得的历史性、革命性、开创性成就也是举世瞩目的。“进一步全面深化改革”是新时代全面深化改

革的延续和升级,意味着全面深化改革进入了改革深水区的“最深处”,其力度之大、程度之深、范围之广必将更加凸显。作为进一步全面深化改革的定海神针,加强和改善党对全面深化改革的全面领导,既是贯穿新时代改革全过程的政治主题和宝贵经验,也是新征程进一步全面深化改革的根本保证和原则遵循。《决定》深刻阐明了进一步全面深化改革必须遵循的“六个坚持”原则,将坚持党的全面领导置于首位,强调要“把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进”^[1](P5-6)。加强和改善党的全面领导是进一步全面深化改革的定海神针。中国共产党具有政令畅通、协调各方、领导力组织力强大等显著政治优势。不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力,有利于确保改革始终沿着中国特色社会主义道路前进,充分发挥党的领导的制度和体制机制优势,在矛盾分歧中寻求方案、达成共识,切实保障进一步全面深化改革行稳致远。

(一) 遵循马克思主义建党学说的重要体现

坚持和加强党对进一步全面深化改革的全面领导,理论渊源是马克思主义建党学说,马克思主义政党领导权理论是其发轫的直接依据。马克思主义政党的领导权问题是马克思主义建党学说高度关注的重大理论和实践问题,坚持马克思主义政党领导权是其最重要的理论主张和政治主张。于马克思主义政党而言,是否掌握领导权、如何实现领导权,是关乎革命和现代化建设成败的关键。马克思和恩格斯指出,工人政党“不应当隶属于其他任何政党”^[2](P426),并特别强调共产主义同盟“应该使自己的每一个支部都成为工人协会的中心和核心”^[3](P193),即马克思主义政党必须在革命联盟中坚持组织独立性,积极获取革命运动的领导权,以确保革命运动方向正确和过程有效。对于马克思主义政党执政后,如何建立和巩固国家政权、如何处理与其他组织之间的关系等问题,列宁作出了深刻回应。他着重强调,在社会主义建设中,无产阶级政党要实现对国家政权、不同阶级和群体以及经济社会生活各领域各方面的全面领导,明确主张“国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级觉悟的先锋队共产党领导”^[4](P624)。马克思主义执政党的领导对象包括苏维埃政权、经济建设、思想战线、军队、工会和其他群众组织等方方面面,党需要“对所有国家机关的工作进行总的领导”^[5](P68)。马克思主义经典作家关于无产阶级政党领导权的相关论述,为坚持和加强党的全面领导提供了理论依据。同样,改革作为社会主义制度的自我完善和发展,把党的领导贯穿其中的全过程各方面,就是遵循马克思主义建党学说的重要体现。

中国化的马克思主义党建理论体系坚持一个基本的理论观点:一个坚强有力的马克思主义执政党,是社会主义国家顺利推进改革的根本政治保证。早在1987年6月,邓小平就明确指出,改革的总的目的是要“有利于巩固社会主义制度,有利于巩固党的领导,有利于在党的领导和社会主义制度下发展生产力”^[6](P241),特别强调“我们的改革不能离开社会主义道路,不能没有共产党的领导,这两点是相互联系的,是一个问题。没有共产党的领导,就没有社会主义道路”^[6](P242)。而苏共垮台、苏联解体的最根本原因,就是在所谓的“改革”中放弃了党的领导。戈尔巴乔夫在反思苏联改革失败的原因时指出:“改革时期,加强党对国家和改革进程的领导,是所有问题的重中之重。……如果党失去对社会和改革的领导,就会出现混乱,那将是非常危险的。”^[7]正是在深刻汲取社会主义国家改革经验教训的基础上,中国共产党始终坚持引领改革方向,把控改革进程,主导重大改革举措的制订及实施,切实把改革力度、发展速度与社会可承受度有机结合起来,有效把握改革开放时度效的有机统一,实现了改革发展稳定的有机统一,为创造经济快速发展和社会长期稳定这两大奇迹奠定了坚实的政治和制度基础。

在中国特色社会主义新时代,习近平总书记关于党的建设的重要思想和习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,为坚持和加强党对进一步全面深化改革的全面领导提供了根本理论遵循和直接理论指导。2023年6月召开的全国组织工作会议,鲜明提出了“十三个坚持”,系统总结并集中概括了习近平总书记关于党的建设的重要思想。其中,“坚持和加强党的全面领导”居于首位,充分彰显党的领导的关键作用和重大意义。在当代中国,党的领导和社会主义制度,是党治国理政的根本。习近平反复强调

“党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实”^[8](P53)。作为最高政治领导力量，党是领导一切的，党的全面领导必然体现到党和国家事业发展各领域的全面深化改革之中。在党的十八届三中全会第二次全体会议上，习近平旗帜鲜明地指出，“全面深化改革，任务十分艰巨，必须加强和改善党的领导。各级党委要坚决贯彻中央决策部署，履行对本地区本部门改革的领导责任”^[9](P28)，并从牢牢把握方向、大胆探索实践、注重统筹协调、凝聚改革共识、落实领导责任等5个方面具体部署了加强和改善党对全面深化改革工作领导的战略举措。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，特别强调“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”^[10](P57)，专门单列一个部分对“加强和改善党对全面深化改革的领导”进行整体部署，凸显全面深化改革过程中加强和改善党的全面领导的重大战略意义。在党的十九届三中全会第二次全体会议上，习近平明确指出：“坚持和加强党的全面领导，既是深化党和国家机构改革的内在要求，也是深化党和国家机构改革的重要任务，是贯穿改革全过程的政治主题。”^[11](P165)在党的二十届三中全会第二次全体会议上，习近平进一步强调：“坚持党的全面领导，这是我们的最大政治优势，是我国改革开放成功推进的根本保证。”^[12]新时代新征程进一步全面深化改革，涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，其复杂性、敏感性、艰巨性必然显著增强，加强和改善党对全面深化改革统筹领导的重要性和必要性也将更加凸显。

（二）展现马克思主义执政党本质属性的必然要求

作为长期执政的马克思主义政党，中国共产党具有崇高政治理想和鲜明政治品格，党的先进性和纯洁性赋予党对进一步全面深化改革实施全面领导以强大正当性。作为典型的现代政党，中国共产党具有强烈的现代化取向和改革创新精神。正是党本身的现代性，赋予其利益代表、关系协调、社会整合、政治动员、服务供给等强大的政治功能和组织功能，从而在进一步全面深化改革过程中能够有效发挥方向引领、价值导航、资源统筹等枢纽性和关键性作用。中国共产党能够始终以强烈的历史主动精神推进全面深化改革，源于其作为马克思主义执政党独有的政治品格。

首先，作为典型的使命型政党，党具有实现社会改造和推进社会主义现代化建设的强烈历史使命感和社会责任感，是进一步全面深化改革的“火车头”和“发动机”。党始终把为全体人民和全人类谋利益、谋幸福作为根本使命，矢志不渝追求公正合理的理想社会制度，更多站在人类长远利益和根本利益的角度看问题、做决策，具有“为绝大多数人谋利益”和“全心全意为人民服务”的政党伦理，能够进行长远的战略规划和高效的战略实施，更能超越狭隘的眼前和局部利益，打破既得利益的藩篱和保守落后思想的束缚，更有意愿和能力推动全面深化改革^[13](P75-102)。党的使命性体现为革故鼎新的主动性和无私无畏的自觉性，根源于党始终代表最广大人民根本利益，“没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益”^[14](P482)，其历史主动精神和巨大政治勇气是在进一步全面深化改革过程中能够克服困难、排除干扰的重要原因。党对进一步全面深化改革的领导权关乎改革的根本方向、基本性质、前途命运。重视和加强党对改革方向和进程的领导，既是中国共产党作为马克思主义使命型政党的重要体现，也是进一步全面深化改革正当性和有效性的重要源泉。

其次，作为伟大的变革型政党，党具有勇于自我革命的政党基因、独特品格和精神特质。勇于自我革命是党的最鲜明品格和最大优势。在大变革时代，执政党尤其需要敏锐地识变应变求变，具备驾驭现代化变革浪潮的强大能力。马克思主义政党历来拒斥任何形式的教条主义，在坚持原则坚定性的基础上，具有发挥策略灵活性的政党基因，强调“主张变革的党才走向成熟，成为一个真正革命的党”^[15](P445)。同时，马克思主义政党善于分析研究新情况，因时因地制宜、顺势而为、顺势而变，其策略不是凭空臆造的，而是“根据经常变化的条件制定的”^[16](P630)。无论是革命战争年代还是社会主义现代化建设时期，党的领导和执政的战略策略、方式方法都随着内外环境的变化而进行有效的回应性调适。新时代新征程，党面对“世界百年未有之大变局”，顺应世界之变、时代之变、历史之变的内在脉络，在全党

范围内积极营造崇尚、鼓励、勇于创新的浓厚氛围,推动中心任务、思想观念、思维方式、政策制度、体制机制、行为方式和工作方法的调整与变革,确保党始终成为进一步全面深化改革的引领者和推动者。中国共产党全面领导和长期执政的成功实践充分证实:党具有强大的调适能力和改革创新能力,在不断推进自身理性化和现代化的过程中,成为有效驾驭信息化和全球化浪潮的变革型政党,彰显出一种适合变革时代的政党行为模式^[17]。变革型政党把“以自我革命引领伟大社会革命”视为自身存在和发展的根本法则,始终保持积极进取和开拓创新的精神品格,充分明晰国家的发展目标和未来愿景,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,持续调适自身领导方式、执政方略、组织结构、制度体系、运行机制和活动形式,从而实现与不断发展变化的外在环境之间的动态平衡,有效提升党领导和执政的体制韧性,为进一步全面深化改革夯实了政治基础。

最后,作为卓越的先锋型政党,党具有高超的领导艺术和强大的战略定力。先锋型政党是用先进理论武装起来的高度组织化的政党,其本质属性是先进性,具体体现在理论、政治、道德等多个维度上。党的先进性是全面深化改革的政治意志源泉,其历史政治理性是获取改革知识的认识论基础,其高水平组织化则是有效推动改革的能力保障^[18]。正是党的先锋队性质使之具备驾驭改革各方面复杂关系、促进经济社会高质量发展的高超领导艺术。同时,党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线和优良作风,确保党能够根据面临的环境、形势、任务,坚持解放思想和实事求是地认识和解决问题,并在高素质专业化干部、党员、人才队伍的有力支撑下,组织动员最广大的人民群众,可持续地推动进一步全面深化改革。党始终保持政治清醒,科学把握“变”与“不变”的辩证关系,拥有坚持不懈进一步全面深化改革的政治和战略定力。在庆祝改革开放四十周年大会上的讲话中,习近平强调必须“牢牢把握改革开放的前进方向”,明确提出“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”^[14](P225-226)。在山东省济南市主持召开的企业和专家座谈会上,习近平进一步强调:“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇。”^[19]党的性质宗旨、初心使命、理想信念、政策主张决定了进一步全面深化改革的本质是社会主义制度的自我完善,决定了必然要坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持中国特色社会主义道路。正是党在“为什么改、为谁改、怎么改”等问题上始终保持政治坚定和战略清醒,为进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导提供了深刻的理论依据。

(三) 应对进一步全面深化改革复杂性和艰巨性的内生需求

进一步全面深化改革是一项具有许多新内涵、新特点的系统工程,将涉及深层次的思想障碍破除、复杂的利益关系协调、重大的利益格局调整以及深刻的制度体系和体制机制变革。随着我国改革日益进入攻坚期和深水区,进一步全面深化改革面对的暗礁、潜流、漩涡必将越来越多,改革进程中的各种矛盾问题、风险挑战交织叠加,加剧了改革的阻力和难度。实践表明,办好中国的事情,关键在党;进一步全面深化改革,关键也在党。改革任务越繁重、过程越复杂,越要加强和改善党的全面领导,这是进一步全面深化改革的根本前提和关键举措。

一方面,确保进一步全面深化改革过程中国家和社会稳定的根本前提。大国改革,决不能在根本问题上出现颠覆性错误。党的领导是强化政治定力,筑牢底线思维,确保改革政治方向正确的根本。进一步全面深化改革,需要以国家和社会稳定为保障;要保障国家安全和实现社会稳定,就必须坚持和加强党的全面领导。美国著名政治学家亨廷顿研究发现,政党与政党制度是扩大制度化政治参与和整合各种社会力量的重要手段,强大政党和政党的制度化力量是身处现代化之中的国家能够实现政治稳定的重要条件;对后发现代化国家而言,一党制相较于多元政党体制更趋向于稳定^[20](P342-352)。邓小平也反复强调,坚持党的领导是维护政治稳定的根本保障,“只有共产党的领导,才能有一个稳定的社会主义中国”^[6](P357)。新时代新征程,世界百年未有之大变局加速演进,地区性军事冲突和战争风险升级,全球治理难题日益凸显,世界进入新的动荡变革期。我国外部发展环境日趋严峻和复杂,面临

对外维护国家主权、安全、发展利益的压力和挑战,各种可预见和难预见的外部风险挑战明显增多。作为加强党对国家安全工作集中统一领导的重大举措,设立国家安全委员会,在党中央领导下统筹发展和安全两件大事,对保证全面深化改革的正确方向意义重大。同时,各项改革举措深度关联交织,进一步全面深化改革涵盖领域之广、触及利益之深、涉及矛盾问题之烈、突破体制机制障碍之难、进行伟大斗争形势之复杂均前所未有,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。只有充分发挥党的全面领导这一最大政治优势,加强对改革的整体谋划、系统布局,推动生产力与生产关系、经济基础与上层建筑、社会发展与国家治理更好相适应,充分发挥经济体制改革牵引作用,以制度建设为主线统筹推进其他各领域改革,进一步全面深化改革才能真正行稳致远。

另一方面,凝聚进一步全面深化改革各领域各方面力量的关键举措。随着社会主义市场经济的深入发展,我国社会分化加剧、利益多样化、利益格局多元化、利益矛盾复杂化等特点逐渐彰显。在改革进程中,各种思想观念、社会思潮、理论主张相互激荡,各种社会问题、利益矛盾和风险隐患相互交织,能否有效协调各方利益,打破利益固化藩篱、凝聚改革共识、汇聚改革力量,直接关乎改革事业的前途和成败。习近平高度重视凝聚共识对大党大国全面深化改革的极端重要性,强调“不同地方、不同阶层、不同领域、不同方面,大家会有不同想法……把最大公约数找出来,在改革开放上形成聚焦,做事就能事半功倍”^[8](P66)。在我国这样一个有着14亿多人口、56个民族的大国,找到推进改革的全社会意愿和要求的最大公约数,是顺利推进改革的关键。面对大党独有难题、发展不平衡不充分、发展方式粗放等治党治国难题,唯有不断纵深推进全面深化改革。坚持党的全面领导,才能把握大局,坚持“全国一盘棋”和“集中力量办大事”,正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,不断优化改革的顶层设计和整体谋划,凝聚最广泛的改革力量,从而增强改革的整体效能。党通过提出科学理论,加强对社会思潮和重大思想理论问题的引导,做好深入细致的思想政治工作,及时回应干部群众关心的思想认识问题,不断统一广大人民群众的思想,为凝聚各方改革共识提供良好的舆论氛围。党通过统筹谋划各方面、各层次、各要素的改革,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,使各项改革相互促进、良性互动、协同配合,形成强大的改革合力,为进一步全面深化改革提供更为强劲、更具韧性的动力支持和组织保障。

进一步全面深化改革是全方位、深层次、全局性、根本性的调整和变革,涉及范围更广、触及利益更深、推进力度更大,改革面临的矛盾之多和难度之大前所未有,协调处理好改革发展稳定三者关系的难度之高和任务之重世所罕见。党的政治、组织、制度优势和强大领导能力是应对进一步全面深化改革一切不确定性的最大确定性。党的改革创新、无私无畏精神,党在思想理论上开放包容、与时俱进的特质,是党对改革全过程、各方面能够实施正确而坚强领导的根本原因,党的领导为进一步全面深化改革提供强有力的政治引领和政治保障。

二、加强党对进一步全面深化改革全面领导的制度机制

经过长期的实践探索,尤其是党的十八大以来的改革创新,中国共产党已经形成一整套行之有效的领导全面深化改革的制度机制,为正确处理党政关系、党群关系、政经关系和政社关系提供了科学合理的制度依据,为高效协调各种复杂的政治关系、组织动员各方改革力量、凝聚最广泛的改革共识、优化改革的战略规划和政策策略、保证进一步全面深化改革的正确政治方向提供了系统完备、运行有效的制度体系保障。

首先,党的领导制度体系是加强和改善党对进一步全面深化改革全面领导的根本制度保证。党的领导制度在中国特色社会主义制度体系中居于统领地位,是我国的根本领导制度。党的领导要落实到进一步全面深化改革各领域各方面各环节,须以健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系作为根本制度保证。党的十九届四中全会系统总结了坚持和完善党的领导制度体系的正反两方面经验,强调要

建立健全“六大制度”^[21](P6-9),为加强党对进一步全面深化改革的全面领导提供了坚实的制度保证。

第一,党章和宪法。坚持中国共产党领导被载入党章和宪法。现行党章的总纲部分明确了党对国家的领导权,即中国共产党是“中国特色社会主义事业的领导核心”,规定了党对社会主义国家建设事业各个方面的领导。1982年五届全国人大五次会议通过现行宪法时,就把坚持中国共产党的领导写入了宪法序言。2018年3月通过的《宪法修正案》,进一步把党的领导写入宪法正文,明确“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”,党的领导权和执政权得以在宪法和法律中明确,极大地推进了党的领导制度化和法治化进程。坚持和加强党的全面领导成为全党必须遵守的总章程和总规矩的重要内容,成为国家根本大法和治国安邦总章程的重要内容,成为全体党员和每位公民必须遵守的根本行为准则,为坚持和加强党对进一步全面深化改革的全面领导提供了最具根本性的制度保证。新时代发布的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出“制定和修改有关法律法规要明确规定党的领导相关工作的法律地位”,推进了党的领导入法入规的进程,完善和优化了党章、宪法中坚持和加强党的全面领导的精神、原则的具体实践机制。

第二,党在各种组织中发挥领导作用的制度。强化党在同级各种组织中的领导核心作用,完善党委(党组)工作制度,完善党对同级各类组织实施政治、思想和组织领导的制度机制,是进一步全面深化改革能够有序协同的重要基础。加强党对国有企业改革的领导,全面完成央企集团“党建入章”,“双向进入、交叉任职”和党委(党组)书记、董事长“一肩挑”实现全覆盖,党的领导制度在公司治理结构中实现有机嵌入,重大改革举措必须经党委(党组)研究讨论后再由董事会、经理班子作出决定。从全国各高校坚持和完善党委领导下的校长负责制,到公立中小学、医院、科研院所逐步实现党组织领导下的校(院、所)长负责制等,一系列重大制度举措推动党的领导制度纵到底、横到边,确保党对各领域进一步全面深化改革实施全面领导的组织网络支撑日趋严密。

第三,党领导各项事业的制度。进一步全面深化改革是新征程上党和国家事业的重要组成部分。长期以来,党形成了领导各项事业的有效制度体系。其中,编制和实施重大改革战略规划是党治国理政、领导经济社会发展的重要方式,党的全面领导是制订和实施重大改革战略规划最核心的制度机制。譬如,在编制中长期规划过程中,一般首先由党中央提出建议,确定大政方针,作为编制国家发展规划的主要依据。在规划实施阶段,各类党组织在制定和实施各层级、各地方、各领域、各部门、各单位的具体发展规划中充分发挥领导核心作用,健全政策协调和工作协同机制,完善规划监测评估机制,凸显党在规划实施中的领导核心地位和组织动员功能^[22]。同时,党员、干部以造福人民为最大政绩,在党的领导下做好诸多民生保障和社会福祉领域的进一步全面深化改革工作,推动改革成果更加惠及全体人民。此外,在“共建共治共享”的社会治理格局中,党对社会治理领域进一步全面深化改革的领导作用日益强化,巩固了党长期有效执政的阶级和群众基础。

第四,党的建设制度和管党治党制度。深化党的建设制度和管党治党制度改革,目的在于“营造有利于进一步全面深化改革的政治环境,为推进各领域改革提供重要保证”^[12]。坚持和加强党对进一步全面深化改革的全面领导,要始终坚持民主集中制,坚持发展党内民主与实行正确集中相结合的相关制度。通过重大改革事项和工作及时主动向党中央请示报告制度,以及党内政治监督和政治巡视巡察制度机制,各级党委、纪委监委加强对党的理论和路线方针政策以及重大改革决策部署贯彻落实情况的监督执纪问责,着力完善党内监督主导下各类监督贯通、相互协调的长效机制,不断健全维护党的集中统一领导的组织制度,持续优化党中央重大改革决策落实机制。坚持新时代党的建设总要求和党的组织路线,改革完善党员、干部政治素质考察和政绩考核的制度机制,建立优化党政领导干部担当作为的激励机制。坚持制度治党、依规治党,完善和落实全面从严治党的责任制度,建立健全以政治建设统领党的各方面建设的体制机制,不断增强党领导进一步全面深化改革的战略规划、政策制度的权威性和执行力。

其次,党委(党组)制、领导小组制度、党管干部制度、选贤任能制度是党对进一步全面深化改革实施

全面领导的基本制度。在中国特色的国家治理体系中,各级党委是本行政区域内的领导核心和最高决策机构。各级党委在社情民意反映机制、专家咨询机制、决策论证机制、决策责任追究机制等支撑下,定期研究决定进一步全面深化改革重大问题和战略的工作机制,是党领导进一步全面深化改革的基本方式。在决策机制上,按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,不断完善各级党委工作规则,充分发挥党代表、全委会、常委会、党的代表大会的决策和监督作用,坚持和完善党委集体决策制度、党委常委会民主议事制度、重大决策投票表决制度、党委决策议事机制等,切实提升改革决策的民主化和科学化水平。在党的领导工作机制上,建立健全重大改革决策的调查研究、科学论证、风险评估制度,实施重大改革决策的执行、评估、监督全周期管理制度,构建各方负责、分类实施的改革推进机制。通过党委(党组)制、领导小组制度和归口管理制度等一系列制度安排,实现对政权机关和国家治理体系的领导,为实现党对进一步全面深化改革的全面领导奠定了坚实的制度基础。作为在非党机关设立的领导机构,党组讨论和决定本单位的重大问题,是强化党的领导的关键制度。党委(党组)制构筑起庞大而严密的执政党主导的权力组织网络,因而成为党领导进一步全面深化改革的基础性制度。领导小组制度也在加强党对全面深化改革工作全面领导的制度安排中发挥基础性作用。在中央,各领导小组直接隶属于政治局和书记处,具体领导对应政府职能部门,强化党中央对大政方针和具体部署的决定权,成为党领导进一步全面深化改革的重要机制。同时,要实现党对进一步全面深化改革的有效领导,高素质专业化干部队伍和优秀而充足的人才资源不可或缺。党管干部制度、党管人才制度和选贤任能制度,既是健全党的全面领导制度的重要内容,也是加强和改善党对进一步全面深化改革全面领导的题中应有之义。通过高质量抓好党的组织建设,配强进一步全面深化改革的决策层和指挥部——领导班子,充分发挥广大党员的先锋模范作用、广大干部的骨干中坚作用和人才队伍的战略支撑作用,是党领导进一步全面深化改革的主体力量支撑。坚持党管干部原则和好干部标准,推进干部选拔任用“五个体系”建设,积极推进党员、干部教育培训、选拔任用、激励监督、容错纠错等机制创新,是进一步全面深化改革的组织保障。坚持党管人才原则,加快人才制度和政策创新,深化人才发展体制机制改革,优化人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制,是进一步全面深化改革有力的人才支撑。

再次,系列党内法规制度是加强和改善党对进一步全面深化改革全面领导的重要制度保证。党的领导法规确立并规范领导党的权力,将党的领导权融于法治建设之中^[23]。不断优化党的领导法规制度,是规范和保障党对进一步全面深化改革全面领导的重大举措。根据建党百年时的统计,现行有效党的领导法规共772部,其中,中央党内法规44部,部委党内法规29部,地方党内法规699部^[24],涵盖党领导国家建设事业各个方面的法规,为党有效领导进一步全面深化改革奠定了坚实的制度基础。从中共中央发布的中央党内法规制定工作三个“五年规划纲要”和《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》来看,党的领导法规占据了党内法规制度建设的突出位置,制定出台了《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》以及中央委员会工作条例、党组工作条例、地方委员会工作条例、工作机关条例(试行)、重大事项请示报告条例,等等,完善了“两个维护”的基本制度框架。健全党中央对重大工作的领导体制,如中央政治局及其常务委员会决策制度,习近平重要指示批示督促落实机制,党中央重大决策的调查研究、征求意见、听取意见建议制度,推动党的全国代表大会重大决策部署贯彻落实的工作机制,以及党中央领导实施重大战略的体制机制等^[25](P414-415)。完善加强党对各方面工作领导的党内法规,制定出台组织、宣传、统一战线、政法工作条例等一系列基础主干党内法规,形成了比较完善的党领导全面深化改革的党内法规体系,为坚持和加强党的全面领导提供了有力保障。党的十八大以来,党的各级领导机关依据其明确的职责权限,着力增强对全面深化改革的领导力和推动力,积极投身于改革事项的论证、决策、实施过程,由中央政治局先后审议通过了一批重大改革方案和党内法规,对党领导改革工作的内容和方式予以规范化和制度化,为进一步全面深化改革提供了更为完备的制度保障。

最后,中国共产党统筹领导进一步全面深化改革的组织协调机制。党的十八大以来,党逐步建构起上下贯通、执行有力的推进全面深化改革的严密组织体系。习近平强调:“全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就需要建立更高层面的领导机制。”^[8](P174)为此,党的十八届三中全会决定成立全面深化改革的领导机构——由习近平总书记亲任组长的中央全面深化改革领导小组(在党的十九届三中全会上更名为委员会),职责聚焦改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,即“统一部署全国性重大改革,统筹推进各领域改革,协调各方力量形成推进改革合力,加强督促检查,推动全面落实改革目标任务”^[8](P174)。作为担负“改革中枢”之职的决策议事协调机构,该领导小组(委员会)具有协调面更宽和政治权威性更强的显著优势,有利于真正打破部门地方保护壁垒和突破部门地方利益格局。历次中央深改领导小组(委员会)均审议或者通过系列重大的改革举措,内容涉及党和国家事业发展的各领域各方面。党的十八大以来,72次中央深改委(领导小组)会议审议通过超过600份改革文件,指引各方面出台3000多项改革方案^[26]。领导小组(委员会)下设对应不同领域改革任务的6个专项小组,确保重点领域改革责任明确、执行有力,是党领导全面深化改革重要的具体工作机构。地方各级党委和有关部门、行业、单位党组(党委)按照中央模式,建立了全面深化改革领导小组(委员会)和专项小组,均由党委(党组)一把手担任主任,针对推进全面深化改革形成纵向贯通、横向协调的领导机构和工作机制。各专项小组、中央改革办、具体落实重大改革举措的各牵头单位和参与单位,通过有效的工作机制既各司其职、各负其责,又相互配合、加强协作,做好政策、方案、力量、进度统筹,形成工作合力。在中央全面深化改革委员会的统一领导下,各级党政一把手亲自部署、推动落实,形成深改委牵头抓总、职能部门齐抓共管、各省(市、区)承接落实的工作格局,形成了自上而下抓改革的领导体制。不断优化党中央直接领导和推进改革、各省级党委统筹负责、市县党委抓落实的工作机制,各级党委一把手作为改革举措落实的第一责任人,压实各级各部门领导责任,为谋划指导改革提供坚强有力的组织保障,形成五级书记抓改革攻坚、各部门协同推进的良好局面。

党的领导是我国改革开放、全面深化改革取得伟大成就的关键和根本。在加强和改善党对进一步全面深化改革全面领导的历史过程中,要推动党的全面领导在职能配置上更加科学合理,制度设计上更加成熟定型,体制机制上更加系统周密,协同运行上更加简约高效,工作落实上更加精准到位,监督管理上更加严格有力。我们要倍加珍惜长期改革开放积累的宝贵经验,与时俱进地坚持和完善这些符合实际、行之有效的制度安排和体制机制,充分发挥党的领导的制度优势、组织动员的体制优势、自我完善的机制优势,不断开拓进一步全面深化改革的新境界。

三、提高党对进一步全面深化改革领导水平的战略路径

《决定》的第十五部分专门系统论述“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”的战略部署。习近平深刻指出,进一步全面深化改革“对各级党组织正确判断形势、科学谋划改革、广泛凝聚力量、推动改革落实,对广大党员、干部精神状态、思想观念、素质能力、作风形象提出了新的更高要求,必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,不断提高党的领导水平”^[12]。要坚持问题导向和结果导向相结合,加强对改革问题的调查研究,健全改革创新激励机制,加大改革典型经验交流推广和舆论引导的力度和效度,完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制,不断提升党领导进一步全面深化改革的科学性和实效性。

首先,不断提升全党把握进一步全面深化改革规律性的水平。改革开放是一场深刻革命,进一步全面深化改革更是一场伟大的社会革命。进一步全面深化改革,必须始终坚持进一步全面深化改革总目标,始终坚持改革的正确政治方向,坚定不移走中国特色社会主义道路。习近平在党的二十届三中全会上指出:“围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。”^[11](P48)进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化主题,把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点。要坚

持正确的改革方法论,实现顶层设计和基层创新探索的有机统一。从具体的改革实践中获得和检验真知,不断深化对社会主义制度框架下推进改革开放科学规律的认知,始终用发展的中国化时代化马克思主义指导改革实践。同时,要正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,有效协调政策的整体性与具体性、连贯性与程序性、统一性与差异性、长期性与短期性、顶层全局性与分层可操作性等方面的关系,更加注重改革政策的系统性、整体性、协同性。要坚持把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来,把坚定不移全面深化改革、高质量可持续发展与维护社会公平正义统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。

其次,坚持用改革精神和严的标准管党治党,不断深化党的建设制度改革。改革者、执行者的信念和认知是进一步全面深化改革的重要动力源泉。落实好改革方案,关键在人,关键在干部队伍建设,根本在于坚持用改革精神和严的标准管党治党。以调动全党抓改革的积极性、主动性、创造性为着力点,不断完善党的建设制度机制,是提高党对进一步全面深化改革领导水平的战略突破口。具体包括:一是加强党的政治建设,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保全党在进一步全面深化改革的过程中思想一致、行动一致、团结一致,切实增强各级各类党组织的政治功能,提升各级各类党组织和党员干部进一步全面深化改革的政治定力和战略能力。二是加强党的思想建设,有效发挥党的科学理论的实践伟力,在科学的轨道上进一步全面深化改革。要加强领导班子思想政治建设,围绕改革中的重大问题加强学习和调研,不断增强和巩固各级党员、干部对市场经济和社会发​​展规律的科学认识,不断提高领导班子和领导干部现代化建设能力、改革创新能力、科学决策能力、依法办事能力和群众工作能力。要健全常态化培训特别是基本培训机制,加强党员、干部的理想信念教育和党性教育,实现集中教育和日常教育的有机结合,让党员干部充分认识到进一步全面深化改革的重大意义、愿景目标和工作任务。三是加强党的组织建设,用严密组织体系引领进一步全面深化改革工作全领域推进。加强党的组织体系建设,推动各级党组织全面进步、全面过硬,使各级党组织在贯彻落实党中央全面深化改革决策部署中发挥坚强领导核心和战斗堡垒作用。要深化干部人事制度改革,坚持党管干部原则,落实好干部标准,树立正确用人导向,把推进进一步全面深化改革能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。教育和引导党员、干部树立和践行科学的发展观和正确的政绩观,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。要创新基层党建工作,在强化传统领域党建的基础上,加大非公企业、社会组织党建工作力度。高度重视基层党组织带头人队伍建设,把那些兼具坚定党性与过硬能力、彰显强烈改革意识与服务意识的人充实到基层领导岗位上来。大力加强党的基层组织建设,推动各类基层党组织成为贯彻落实重大改革举措的战斗堡垒。四是通过党的作风建设、纪律建设和反腐败斗争,营造和维护良好政治生态,密切党群关系和干群关系,凝聚起全党全社会推动改革的智慧和力量。落实全面从严治党主体责任和监督责任,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,充分发挥高质量党建的引领和保障作用,是党领导进一步全面深化改革的基础性工程。

再次,优化党领导进一步全面深化改革的制度机制。进一步全面深化改革要把制度建设作为主轴,把制度建设和治理能力建设的相互促进、有机统一摆在更加突出的位置,既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,又要抓紧制定进一步全面深化改革急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展。要增强决策机制的科学性和民主性,提升改革决策的质量和效能,使改革举措广泛吸纳各方意见,充分反映多元利益诉求。健全决策咨询制度,通过民主协商、项目评估、决策咨询等方式加强对改革思路和重要举措的研究和论证,更好发挥专家学者在改革决策中的积极作用。要发挥统一战线在协商民主中的重要作用,通过协商会、谈心会、座谈会等形式,就重大改革问题和改革措施的出台加强同各民主党派的政治协商,广泛开展社会协商,认真听取基层群众的意见,建立有效的意见收集和成果反馈机制,把各方面的智慧和力量汇聚为推动改革的强大合力。要改革和完善进一步全面深化改革的指标体系、政策体系、考评体系,改革实绩

考核指标体系设置,增加实绩考核中党员、干部勇于和善于推进改革的指标及其权重,完善考核办法和健全奖惩机制,形成促进和鼓励全党进一步全面深化改革的政绩导向和浓厚氛围。

最后,有效落实进一步全面深化改革的领导责任。在党的二十届三中全会第二次全体会议上,习近平强调要明确各项改革实施主体和责任,“党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、人民军队等要担负好主体责任,聚焦重大部署、重要任务、重点工作,主动担当作为,深入研究推进本部门本单位本系统改革任务落地见效。地方各级党委和政府要抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各级党政主要负责同志要把改革抓在手上,既挂帅又出征,重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察”^[12]。中央和国家机关有关部门是改革的责任主体,是推进改革的重要力量。各部门要坚决贯彻落实党中央决策部署,坚持从改革大局出发,强化责任担当,以自我革命精神推进改革,坚决落实好每项重大改革举措。各地区各部门要切实履行职责范围内对进一步全面深化改革的领导责任,把抓改革作为一项重大政治任务,制定本地区本部门改革实施的具体路线图和时间表,确保党中央决策部署全程无缝落实,不断完善党中央重大改革决策部署落实机制。各级党委(党组)负责谋划推进本地区本部门改革,要围绕解决突出矛盾设置改革议题,在改革设计中充分尊重社会各界诉求,凝聚群众智慧力量,善用专家意见建议,汲取基层实践经验,优化重点改革方案生成机制。要构建并完善领导改革的责任机制,在确保党委负总责的基础上,清晰界定各项职责分工,明确各项改革举措的责任主体及具体执行部门。同时,在强化全局规划与系统推进的基础上,详细制定并细化改革的目标与任务,对改革任务进行细致拆分与合理整合,并加强后续的跟踪落实机制。党政主要负责同志要自觉从全局高度谋划推进改革,勇于挑最重的担子和啃最硬的骨头。要强化和优化督促考核机制,完善党中央重大改革决策部署的任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责等全链条工作机制,建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制,优化改革举措实施效果评价体系,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,实行重大改革项目实施责任制。

党领导改革开放的成功实践充分证明,把党的领导贯穿改革全过程各方面,既是确保改革始终沿着正确政治方向前进的根本保证,也是实现经济社会高质量发展的重要制度机制支撑。坚持用马克思主义中国化时代化的最新理论成果指导全面深化改革,深入推进党的自我革命,以党的政治建设为统领、党的各项建设协同发力,不断提高党的建设质量,以党的自我革命引领社会革命,为进一步全面深化改革提供强大的主体力量支撑和厚实的政治基础,是新时代新征程提高党领导改革的能力和水平的战略路径。要用理想信念凝聚改革共识,驱动进一步全面深化改革可持续发展,要坚持守正创新,坚持局部试点、重点突破和整体谋划、全面推进相结合,为以中国式现代化实现中华民族伟大复兴提供动力基础和制度保障。

参考文献

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定.北京:人民出版社,2024.
- [2] 马克思恩格斯全集:第10卷.北京:人民出版社,1998.
- [3] 马克思恩格斯文集:第2卷.北京:人民出版社,2009.
- [4] 列宁选集:第4卷.北京:人民出版社,2012.
- [5] 列宁全集:第43卷.北京:人民出版社,2017.
- [6] 邓小平文选:第3卷.北京:人民出版社,1993.
- [7] 杨政.戈尔巴乔夫的后悔.领导文萃,2006,(8).
- [8] 习近平著作选读:第1卷.北京:人民出版社,2023.
- [9] 习近平.论坚持党对一切工作的领导.北京:中央文献出版社,2019.
- [10] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定.北京:人民出版社,2013.
- [11] 习近平谈治国理政:第3卷.北京:外文出版社,2020.

- [12] 习近平. 在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话. 求是, 2024, (18).
- [13] 唐皇凤. 新时代马克思主义执政党建设的中国探索. 北京: 人民出版社, 2024.
- [14] 习近平著作选读: 第2卷. 北京: 人民出版社, 2023.
- [15] 马克思恩格斯选集: 第1卷. 北京: 人民出版社, 2012.
- [16] 马克思恩格斯文集: 第10卷. 北京: 人民出版社, 2009.
- [17] 唐皇凤. 变革型政党: 对中国执政党建设历史经验与未来愿景的一种理论解读. 武汉大学学报(哲学社会科学版), 2013, (3).
- [18] 姚中秋. 全面深化改革的政治动力学——基于先锋队政党本质属性的内在解释. 天府新论, 2024, (5).
- [19] 习近平主持召开企业和专家座谈会强调 紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革. 人民日报, 2024-05-24.
- [20] 塞缪尔·P. 亨廷顿. 变化社会中的政治秩序. 王冠华、刘为等译. 上海: 上海人民出版社, 2008.
- [21] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定. 北京: 人民出版社, 2019.
- [22] 唐皇凤. 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制. 思想理论教育导刊, 2021, (1).
- [23] 柯华庆, 杨明宇. 党的领导法规制度的理论基础. 学术研究, 2020, (5).
- [24] 中共中央办公厅法规局. 中国共产党党内法规体系. 人民日报, 2021-08-04.
- [25] 二十大以来重要文献选编: 上. 北京: 中央文献出版社, 2024.
- [26] 郭庆松. 进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导. 光明日报, 2024-08-19.

The Logic of Party Leadership in Further Deepening Reform Comprehensively on the New Journey in New Era

Tang Huangfeng (Renmin University of China)

Abstract Upholding and strengthening the overall leadership of CPC is the key to further deepening reform comprehensively. The Marxist theory of Party leadership, the unique character of a Marxist political Party that has been in power for a long period of time and its distinctive features of a mission-oriented, reform-pursuing, and vanguard political Party, as well as the inherent need to effectively respond to the complexity and difficulty in further deepening reform comprehensively, jointly constitute a multi-dimensional logic of upholding and strengthening the overall leadership of CPC over further deepening reform comprehensively. The system of Party leadership, Party committee (Party branch) system, the leading group system, the Party supervising officials system, the system of selecting officials on the basis of integrity and ability, and a series of regulations on the Party's leadership together constitute the systems and mechanisms for the Party to exercise overall leadership over further deepening reform comprehensively. It is a strategic path to further upgrading the party's leadership level for further deepening reform comprehensively to continuously improve the level of the whole Party's grasp of the law of reform, carry out self-reform and conduct full and rigorous Party self-governance unceasingly, deepen the reform of the Party building system, and fulfill its responsibility in effectively implementing reform while exercising its leadership.

Key words The guiding principles of the Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the CPC; Further Deepening Reform comprehensively; Overall Leadership of CPC; systems and mechanisms

■ 作者简介 唐皇凤, 中国人民大学中共党史党建学院吴玉章讲席教授, 北京 100872。

■ 责任编辑 涂文迁