

# 叙利亚与以色列冲突的由来和发展

李 荣 建

(武汉大学 历史学院, 湖北 武汉 430072)

[作者简介] 李荣建(1955-), 男, 湖北襄樊人, 武汉大学历史学院副教授, 主要从事阿拉伯历史和文化研究。

[摘 要] 叙利亚与以色列在 1948 年巴勒斯坦战争中首次发生正面冲突。1967 年“六·五战争”中, 以色列占领了叙利亚的戈兰高地。1973 年“十月战争”中, 叙利亚和埃及并肩作战, 一度重创以色列军队, 夺回部分戈兰高地, 可很快便得而复失。此后, 叙利亚为收回戈兰高地与以色列进行了长期艰难曲折的谈判, 虽然取得一些进展, 却未能达成书面协议。2003 年伊拉克战争后, 叙、以两国领导人相继表达复谈的愿望, 然而双方的立场依然相距甚远。尽管叙、以和谈的道路坎坷而漫长, 但却是改善两国关系、缓和地区形势的正确途径。

[关键词] 叙利亚; 以色列; 戈兰高地; 谈判

[中图分类号] K37 [文献标识码] A [文章编号] 1672-7320(2004)05-0709-06

## 一、叙利亚与以色列的冲突与纷争

叙利亚与以色列在 1948 年的巴勒斯坦战争中结仇。1967 年 6 月 5 日, 以色列发动侵略战争, 占领叙利亚的戈兰高地, 加剧了叙以双方的冲突与矛盾。1973 年“十月战争”中, 叙利亚军队曾一度夺回部分戈兰高地, 可很快便得而复失。

### (一) 叙利亚与以色列在巴勒斯坦战争中交恶

1947 年 11 月 29 日, 联合国大会通过关于巴勒斯坦分治的第 181 号决议。该决议规定: 英国于 1948 年 8 月 1 日前结束委任统治, 委任统治结束两个月内, 成立阿拉伯国和犹太国。阿拉伯国面积约为 11 000 平方公里, 犹太国面积约为 15 850 平方公里。当时, 在巴勒斯坦的犹太人不到该地区总人口的 1/3, 可划归犹太国的面积却占巴勒斯坦总面积的 58.7%。由于该决议损害了巴勒斯坦阿拉伯人和阿拉伯民族的尊严, 因此遭到巴勒斯坦人和阿拉伯国家的强烈反对。

然而, 经过充分准备的犹太复国主义者在美国等一些大国的支持下, 于 1948 年 5 月 14 日零点宣布以色列国成立。以色列国的建立成为巴勒斯坦战争爆发的导火线。5 月 15 日, 阿拉伯联盟国家埃及、外约旦、伊拉克、黎巴嫩和叙利亚 5 国相继出兵巴勒斯坦, 拉开巴勒斯坦战争的序幕。战争初期, 阿拉伯国家军队占有优势, 以色列军队难以招架。美国人见势不妙, 立即通过联合国强迫阿以双方停火 4 周, 为以色列人争取到喘息和扩充武装的时间。此间, 美国等大国大力武装以色列, 使以色列军事实力得到加强。7 月 9 日, 战争再度爆发, 在军事力量上已从劣势转为优势的以色列大举反攻, 打败了内部不团结、各自为战的阿拉伯国家军队, 抢占了巴勒斯坦大部分土地。先发制人的阿拉伯国家以失败而告终。巴勒斯坦战争使以色列和叙利亚结仇。

1949年7月20日,叙利亚和以色列在联合国的调解下签订停火协议。根据协议,叙利亚与以色列占领区之间形成三个非军事区,总面积约66.5平方公里。协议规定,这些非军事区的主权留待以后谈判解决。由于戈兰高地非军事区的最终地位没有确定,叙以双方为此进行了多年的争夺。直到1967年6月4日,叙利亚实际控制非军事区中的18平方公里土地,其中包括巴尼亚斯以东的部分土地,太巴列湖北部约旦河入湖口的小部分土地。

## (二)以色列在“六·五战争”中占领叙利亚戈兰高地

1967年6月5日,以色列空军倾巢出动,通过对埃及、叙利亚和约旦三国空军基地的“闪电”袭击,迅速掌握了制空权。此后,以色列军队兵分三路,大举入侵埃及西奈半岛,同时,向约旦河西岸进军。6月7日,约旦首先接受联合国停火要求。9日,埃及接受停火要求。尽管9日叙利亚同意停火,但以色列为了完成其既定战略目的,悍然集中10个旅兵力分三路进攻叙利亚,直到10日夺取叙利亚戈兰高地和库奈特拉省首府库奈特拉城后才罢手。

戈兰高地位于叙利亚西南端,是一块狭长多山的高地,面积1860平方公里。戈兰高地北起谢赫山,南到雅尔穆克河谷,俯瞰太巴列湖和约旦河。谢赫山蜿蜒于叙利亚和黎巴嫩边界南部,其最高峰海拔2814米,是叙利亚、黎巴嫩和以色列三国交界处的制高点。因此戈兰高地具有极为重要的战略地位。戈兰高地水资源丰富,约旦河的支流雅尔穆克河流经戈兰高地,太巴列湖是戈兰高地地区最大的淡水湖。戈兰高地地区雨水比较充沛,土地相当肥沃,盛产苹果、樱桃、柑桔、橄榄等水果和经济作物。太巴列湖南北长约23公里,东西最宽处约14公里,总面积约165平方公里,平均水深50米左右,储水量约40亿立方米。以色列每年从太巴列湖抽水约6亿立方米,占以色列全国淡水用量的40%左右。故以色列人把太巴列湖视为“生命水源”。因此,以色列强烈要求拥有整个太巴列湖。“六·五战争”结束后,联合国安理会于1967年11月22日一致通过由英国提出的关于解决中东问题的第242号决议。该决议提出在中东建立“公正和持久和平”的两项原则:(1)以色列军队撤出在最近冲突中占领的领土;(2)终止一切交战主张或交战状态,尊重并承认该地区所有国家的主权、领土完整和政治独立及其在安全和公认的疆界内和平生活而免遭武力威胁或武力行为的权利。尽管当时阿以争端双方因严重对立均拒绝接受该决议,但该决议却成为解决中东问题和巴勒斯坦问题的基础。

## (三)叙利亚与以色列争夺戈兰高地

阿拉伯人在“六·五战争”中遭到重创,曾经一蹶不振,后来逐渐恢复元气,并且计划联合打击以色列。经过长期准备和协商,阿拉伯国家决定采取联合军事行动。1973年10月6日,埃及军队凭借进攻的突然性、充分的准备和高昂的士气,迅速渡过苏伊士运河,打破了以色列所谓牢不可破的巴列夫防线,突入西奈半岛。在不到3天的时间内,埃及军队控制了运河东岸纵深10—15公里的地区,取得初战的巨大胜利。叙利亚军队则在1000多门火炮和100架飞机的配合下,出动3个机械化步兵师,1500辆坦克,向戈兰高地以色列军队阵地发动猛烈攻击,开辟第二战场,成功突破以军防线,收复了部分戈兰高地,约600平方公里。10月10日,以色列利用西奈战斗间歇之机,集中优势兵力,在戈兰高地展开反扑,经过两天激战,击溃叙利亚守军,再次占领戈兰高地。以色列突击队于10月16日越过运河,偷袭并摧毁了运河西岸埃及军队的导弹发射场。此后,以色列空军毫无顾忌地掩护其大批后续部队渡过运河,在西岸不断扩大阵地,切断了埃及第三军团的退路,从而取得战场上的主动权。

10月22日,联合国安理会通过由苏联和美国联合提出的关于中东问题的第338号决议。该决议的主要内容是:(1)要求现在战斗的各方,在其目前占据的阵地上立即停止一切射击并终止所有的军事活动,至迟不得超过决议通过后12小时。(2)要求各有关方面停火后立即开始执行安理会1967年通过的第242号决议的所有部分。(3)各有关方面于停火的同时,在适当方面主持下,立即开始进行谈判,以便在中东建立公正和持久的和平<sup>①</sup>。在联合国的压力下,埃及、叙利亚、以色列三方终于接受停火。

## 二、谈判一波三折

1974年5月,在联合国主持下,叙以双方代表在日内瓦就戈兰高地脱离军事接触达成协议。1982年6月,以色列大举入侵黎巴嫩,恶化了以色列与阿拉伯国家的关系。直到1991年马德里和会召开,姗姗来迟的叙以谈判才得以进行并取得进展。然而,1996年6月利库德集团鹰派人物内塔尼亚胡上台后,既不承认前工党政府与叙利亚达成的谅解,亦不接受从戈兰高地撤军的原则,反而要求与叙利亚“从零开始”重新谈判,使叙以谈判陷入僵局。1999年6月以色列工党重新执政后,在美国的斡旋下,叙利亚与以色列恢复和谈,在以色列向叙利亚归还戈兰高地等重大问题上取得长足进展,但却在水源等关键问题上“卡壳”。

### (一) 和平呼吁谈判

“十月战争”结束后,美国国务卿基辛格在叙利亚和以色列之间进行“穿梭外交”。1974年5月,在联合国主持下,叙以双方代表在日内瓦就戈兰高地脱离军事接触达成协议,协议主要内容包括:(1)严格监督双方停火;(2)建立双方武装部队脱离接触区;(3)建立有限武器区,规定双方部队和武器数量;(4)派驻联合国脱离接触部队,监督停火,实施双方脱离接触。根据这项协议,以色列撤出库奈特拉城和戈兰高地东部一块狭长地区,但仍然控制着叙利亚约1150平方公里的土地。以色列军队还在戈兰高地制高点修建了两座军事预警雷达站。令人发指的是,以色列军队在撤离库奈特拉城之前,用坦克、炸药、推土机野蛮摧毁了该城的绝大部分建筑和设施,把一个好端端的库奈特拉城变成了废墟。

1981年12月14日,以色列议会通过在戈兰高地实施以色列法律的法案,企图以法律形式吞并戈兰高地。以色列的这一做法遭到叙利亚和其它阿拉伯国家的坚决反对,叙利亚政府于当天晚上发表声明说,以色列议会今天通过的关于戈兰高地的法案“意味着以色列吞并叙利亚领土,向叙利亚发动战争”<sup>[1]</sup>(第259页)。国际社会对以色列的做法也纷纷予以谴责。12月15日,中国外交部发表声明,表示坚决反对以色列非法改变戈兰高地的任何措施。联合国安理会迅速通过第497号决议,宣布以色列对戈兰高地的吞并无效,要求以色列取消这项法案。但是,以色列仍然一意孤行,不断向戈兰高地移民,持续加强对该地区的开发建设。如今,戈兰高地上生活着1.8万犹太居民,分布在33个犹太人定居点。

1982年2月,叙利亚提出中东和平三点方案,即:(1)以色列必须全部和无条件地撤出它在1967年6月占领的全部领土,包括阿拉伯的耶路撒冷。(2)确认在巴勒斯坦解放组织领导下的巴勒斯坦人民的自决权和他们返回巴勒斯坦土地、并在这块土地上建立独立的巴勒斯坦国的权利。(3)结束阿拉伯国家和以色列之间的战争状态。1982年6月,以色列军队大举入侵黎巴嫩,向侨居黎巴嫩的巴勒斯坦解放组织战士发动猛烈进攻。经过浴血战斗,巴解总部被迫撤出贝鲁特,迁往突尼斯,巴解组织武装主力12000人被迫分散到突尼斯等8个阿拉伯国家。以色列军队攻击巴勒斯坦战士和难民的枪炮声,淹没了叙利亚呼吁和平的声音。1982年9月6—10日,叙利亚领导人参加了在摩洛哥非斯举行的第十二届阿拉伯国家首脑会议。会议通过了包括8条原则的“非斯和平计划”。这8条原则是,(1)以色列撤出1967年以来所占领的一切阿拉伯领土,包括阿拉伯圣城。(2)拆除以色列1967年以来在阿拉伯领土上建立的定居点。(3)保证所有圣地的一切宗教信仰活动自由。(4)重申巴勒斯坦人民在其惟一合法代表巴勒斯坦解放组织的领导下,享有自决权和行使其不受约束和不可剥夺的民族权利,并且给所有不愿返回的巴勒斯坦人以赔偿。(5)在不超过几个月的过渡期内,把约旦河西岸和加沙地带置于联合国管制之下。(6)建立一个以圣城为首都的、独立的巴勒斯坦国。(7)安理会保证这一地区各国间的和平,其中包括独立的巴勒斯坦国。(8)安理会保证上述原则得到遵守。1982年9月15日,苏联领导人勃列日涅夫提出与“非斯和平计划”相近似的解决中东问题的“六点建议”,呼吁召开中东和平会议。1984年7月,苏联再次呼吁召开中东和会,但遭到美国和以色列的拒绝。

1988年10月3日,叙利亚外长沙雷在第44届联合国大会发言时强调,只有以色列完全撤出阿拉伯领土并保证巴勒斯坦人民的民族权利,中东和平才能真正得以实现。叙利亚政府认为,召开由巴解组织和其它有关各方参加的中东和平国际会议,将是公正、全面解决中东问题的惟一合适的途径。

## (二) 姗姗来迟的谈判取得进展

20 世纪 80 年代末 90 年代初,中东地区先后爆发了海湾危机和海湾战争。1991 年 3 月,美国总统布什提出,根据联合国安理会第 242 号和 338 号决议及“土地换和平”原则解决中东问题。美国的提议得到苏联的支持和中东有关国家的响应。1991 年 10 月,“中东和会”在西班牙首都马德里召开。根据马德里和会精神,有关阿拉伯国家与以色列的谈判分两部分进行。一部分为双边谈判,为此成立了叙利亚、以色列,巴勒斯坦、以色列,约旦、以色列,黎巴嫩、以色列四个双边谈判委员会。另一部分为有关地区问题的多边谈判,为此成立了五个多边谈判委员会,即水资源、难民、环境保护、地区经济合作与发展、军备控制与地区安全问题委员会。约旦、巴勒斯坦和以色列的谈判取得重大突破。不过,由于叙利亚、以色列分歧严重,叙、以谈判虽有进展,却未能取得突破。

马德里中东和会后,在美国斡旋下,叙利亚、以色列双方代表于 1991 年 12 月在华盛顿举行首轮谈判,到 1993 年 4 月,叙以共进行了 9 轮谈判。在这些谈判中,双方增加了互相了解,提出了解决问题的各种方案,在某些问题上取得一定进展,但始终未能达成协议。1994 年 1 月,叙利亚总统阿萨德前往日内瓦,与叙以谈判的主要调解人美国总统克林顿举行首次会晤。阿萨德表达了叙利亚希望与以色列实现和平的愿望,克林顿表示愿为推动叙以实现和平做出努力。

1994 年 10 月,克林顿首次访问叙利亚,与阿萨德就叙以和谈问题进行会谈并达成五点共识:(1)在安理会第 242 号、第 338 号决议和以“土地换和平”原则基础上,继续为实现中东全面、公正、持久和平而共同努力。(2)安全应对双方而言,安全不能建立在损害另一方利益的基础上。(3)没有叙利亚的参加,中东就没有全面和平,叙利亚是实现和平的关键(角色)。(4)签订和平条约是结束恐怖活动的最佳途径。(5)双方决定为尽快实现“勇敢者的和平”而共同奋斗。

1995 年 3 月,叙利亚、以色列在华盛顿举行大使级会谈。在美国的斡旋和直接或间接参与下,叙以举行了 12 轮大使级谈判,其间双方还举行了其它有关谈判。双方的谈判是认真的、深入的,但因各持己见,分歧难以弥合。12 月中旬,以色列总理佩雷斯在美国访问时提出以色列与叙利亚进行和平谈判的“十点计划”,为叙利亚和美国所接受。1996 年 1 月,叙以双方代表团结束在美国马里兰州的和谈,确定把以色列撤出戈兰高地后的安全安排作为日后讨论的重要问题。

## (三) 陷入僵局的谈判启动未果

1996 年 6 月,以色列利库德集团鹰派人物内塔尼亚胡上台。他不仅不接受“土地换和平”原则,而且不承认前工党政府与叙利亚达成的谅解,亦不接受从戈兰高地撤军的原则,反而要求与叙利亚“从零开始”重新谈判。叙以和谈陷入僵局。

1999 年 6 月以色列工党重新执政后,在美国的斡旋下,叙利亚与以色列恢复和谈,1999 年 12 月,叙以双方在华盛顿复谈。以方代表团团长为巴拉克总理,叙方代表团团长为沙雷外长。在美国的直接参与下,叙以双方做出了一些程序安排,还成立了四个委员会,即“六·四”边界委员会、对等安全安排委员会、正常和平关系委员会和水资源委员会。叙以第二轮会谈在美国西弗吉尼亚州举行。此轮和谈尽管在以色列撤出戈兰高地等方面取得一定进展,但由于双方在太巴列湖的归属等关键问题上仍然存在分歧,故未能达成协议。拟议中的 2000 年 1 月第三轮谈判也未能如期举行,叙以和谈再次中断。

## 三、叙以和谈前景展望

伊拉克战争后,国际社会再度合作,启动中东和平进程。叙利亚和以色列都希望以此为契机,通过和谈走上和解之路。由于双方立场相距甚远,和谈之路将是艰难而曲折的。但是,叙以恢复和谈并且取得突破性成果,是实现两国关系正常化、缓和地区局势的必要途径和正确选择。

### (一) 叙利亚伸出橄榄枝

2003年5月3日,叙利亚总统巴沙尔与到访的美国国务卿鲍威尔举行了会谈,就戈兰高地及其它问题作为一揽子问题继续进行谈判达成一致,美方承诺将致力于推动叙以恢复和谈。叙利亚《十月报》5月12日援引巴沙尔总统对美国《华盛顿邮报》的谈话,巴沙尔说,“叙利亚优先考虑的问题是收复被占领的叙利亚领土,讨论任何其它问题,都将从这一基础出发。”<sup>[2]</sup>(A1版)10月5日,以色列空军侵入叙利亚领土,轰炸巴勒斯坦难民营。叙利亚政府对以色列的侵略行为予以强烈谴责,但保持了相当克制的态度。11月30日,巴沙尔在接受美国《纽约时报》采访时再次表示,叙利亚希望与以色列重开和谈。

2004年1月11日,以色列总理沙龙在外国记者招待会上说,以色列愿意与叙利亚举行会谈,但前提是叙利亚必须放弃支持“恐怖组织”。12日,以色列总统卡察夫在接受以色列电台采访时说,他已邀请叙利亚总统巴沙尔前往耶路撒冷进行和谈。叙利亚常驻联合国代表迈克达德对卡察夫的邀请予以回应说,虽然以色列总统卡察夫邀请叙利亚总统巴沙尔访问耶路撒冷并进行和谈,但以色列必须首先“认真”考虑实现和平的问题,把占领的戈兰高地归还给叙利亚。叙利亚移民部长沙班则表示,卡察夫的邀请“空洞无物”,叙利亚不会接受这个邀请。她重申,叙以必须把2000年1月中止的谈判继续下去。

同一天,以色列总理沙龙在议会发言时表示,以色列即使与叙利亚谈判也绝不会放弃戈兰高地。以色列必须根据自己的国家利益行事,即使因此遭致国际社会的反感也在所不惜。叙利亚必须在和谈之前关闭所有设在大马士革的巴勒斯坦激进组织办事处,停止对黎巴嫩真主党的支持,拆除黎巴嫩境内所有针对以色列的火箭发射器。沙龙还说,他不打算将以色列军队撤回到1967年前的叙以边界线。

1月13日,卡察夫在接受半岛电视台采访时表示,愿意与叙利亚总统巴沙尔“在没有先决条件的情况下在任何秘密或公开的场合”进行和谈。同日,叙利亚呼吁美国和欧盟推动恢复叙以和谈。1月17日,叙利亚副总统哈达姆在大马士革会见到访的伊拉克工会代表团后说,叙利亚反对与以色列的和谈从零开始,回到起点意味着叙以和谈夭折。叙利亚准备再等20年,以期达成令人满意的实质性结果。

1月18日,以色列工党领导人佩雷斯提出解决戈兰高地问题“三步走”计划。1月19日,叙利亚总统巴沙尔在接受采访时表示,他对与沙龙领导的以色列政府实现和平表示悲观。

### (二) 叙利亚以色列谈判难以突破的症结

叙利亚同以色列进行了多轮谈判,和谈已打下一定基础,但双方在三个问题上分歧严重。一是边界问题,以色列认为,应以1923年3月7日英国和法国划定的叙利亚、巴勒斯坦边界线作为最终边界;叙利亚则认为,应以1967年6月4日的边界实际控制线为准。二是撤退期限问题,以色列提出分三个阶段撤退到调整后的边界线,叙利亚则要求以色列在一年内撤退完毕。三是双方建立大使级外交关系的时机问题,以色列希望和平协议签署后双方建立大使级外交关系,而叙利亚希望待以色列完成撤军后双方建立大使级外交关系。

由于叙以分歧严重,双方在恢复谈判的条件上争执不下。为了打破僵局,叙利亚总统巴沙尔今年1月初访问土耳其时,请与以色列和叙利亚都有良好关系的土耳其从中斡旋。土耳其总理埃尔多安1月24日在瑞士达沃斯出席世界经济论坛年会时表示,土耳其将在叙以和谈中充当调解人,土耳其副总理兼外长居尔将负责斡旋工作。随后,以色列外交部表示,以色列接受土耳其作为以叙和谈的调解人。

叙利亚新闻部长艾哈迈德·哈桑1月25日在大马士革会见到访的一个伊拉克代表团时表示,希望土耳其能在叙利亚同以色列的和谈问题上调解成功,但愿土耳其能够说服沙龙政府放弃其顽固立场,执行联合国的有关决议。哈桑同时否认了有关叙利亚同意叙以谈判从零开始的说法。他再次强调,叙利亚不可能损失双方在以前谈判中已达成的80%的协议,不可能回到零点。叙以应该在2000年谈判的基础上重开和谈。

### (三) 叙以和谈可能出现的三种结果

伊拉克战争后,阿拉伯世界的力量遭到削弱。昔日以反对美国霸权,支持巴勒斯坦人对抗以色列著称的萨达姆政权被美英联军打垮了。利比亚人与美国人、英国人经过长达9个月的秘密谈判后,于2003年12月宣布放弃大规模杀伤性武器。此外,利比亚人还与过去的仇敌——以色列人进行了秘密

接触,阿拉伯世界在政治改革和阿以和谈等问题上出现分歧。当前,国际大气候对以色列有利。

眼下,以色列一边忙于对付巴勒斯坦人的抗争,一边希望与利比亚和苏丹等阿拉伯国家在实现双边关系正常化问题上取得突破,而对叙利亚方面提出的恢复和谈建议进行冷处理。因此,目前看来,叙以和谈难以在短期内恢复,并取得较大的进展。

虽然叙以正式恢复和谈尚待时日,但叙以双方都意识到,通过谈判达成和解符合双方利益。只有通过和谈,才能打破目前的僵局,改善两国关系,缓和地区形势。所以,叙利亚与以色列迟早要走上和谈之路。今年 3 月 24 日,以色列总理沙龙在以色列议会庆祝埃及以色列签订和约 25 周年大会上发言时说,以色列期待与阿拉伯国家叙利亚、黎巴嫩、巴勒斯坦当局签订和约。但是,叙以和谈何时恢复?和谈能否取得成功,在很大程度上取决于以色列政府的态度。如果沙龙政府继续执政,叙以会举行谈判,谈判将是艰难的,但存在成功的希望。不过,一旦以色列鹰派人物内塔尼亚胡重新上台,以色列将提高要价,甚至提出令叙利亚难以接受的条件,叙以和谈的前景将变得十分黯淡。但是,如果以色列鸽派人物、前总理佩雷斯复出,叙以谈判就有可能走出谈判的隧道,双方互相妥协,最终达成比较满意的结果。

此外,叙以和谈的成败不仅仅取决于两个当事国,美国和欧盟的作用,特别是美国的作用,将对叙以和谈的进展或倒退产生重大影响。

注 释:

① 联合国安理会 1973 年第 338 号决议。

#### [参 考 文 献]

- [1] 尹崇敬. 中东问题 100 年[M]. 北京: 新华出版社, 1999.  
 [2] 巴沙尔总统答美国记者问[N]. 叙利亚: 十月报, 2003-05-12.

(责任编辑 桂 莉)

## The Origin and Development of the Conflict between Syria and Israel

LI Rong-jian

(School of History, Wuhan University, Wuhan 430072, Hubei, China)

**Biography:** LI Rong-jian (1955-), male, Associate professor, School of History, Wuhan University, majoring in the history of Arab and Arabic culture.

**Abstract:** Direct conflict first took place between Syria and Israel during the Palestinian War in 1948. In the June 5 War in 1967, Israel occupied Golan Heights of Syria. In the October War in 1973, Syria and Egypt fought together against Israel, inflicted heavy losses on the enemy, and recaptured a part of Golan Heights, but lost it immediately afterwards. From then on, with difficulties and reverses, Syria has held talks with Israel in order to regain Golan Heights; although with progress, no written agreement has ever been reached. After the Iraqi War in 2003, the leaders of the two countries expressed their desire to resume the talk, but with positions too much apart. Although the route of peaceful talks between the two countries is long and tortuous, it is still the right way to improve the relationship between the two countries and ease the situation of the region.

**Key words:** Syria; Israel; Golan Heights; negotiation